

Magistrát města Přerova
Odbor evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu
Oddělení dopravně správních agend
Bratrská 34, 750 11 Přerov 2
pracoviště: nám. T.G. Masaryka 16, telefon: +420 581 268 111 (ústředna)

Spis zn.: MMPř/228060/2022/ŠáE
Č.j.: MMPř/240383/2022/ŠáE
Vyřizuje: Mgr. Eva Šáchová
Telefon: 581 268 449
E-mail: eva.sachova@prerov.eu

Přerov, dne 23.11.2022

Miroslav Šimeček, Buk 9, 751 21 Prosenice

OSVĚDČENÍ
Existence veřejně přístupné účelové komunikace

Magistrát města Přerova, Odbor evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu, jako silniční správní úřad příslušný podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále také "zákon o pozemních komunikacích") v řízení o žádosti, kterou dne 8.11.2022 podal pan Miroslav Šimeček, nar. 15.6.1987, Buk 9, 751 21 Prosenice jako vlastník p.č. 506 v k.ú. Buk, ve věci určení existence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemku p.č. 506 k. ú. Buk

vydává

podle § 154 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) s odkazem na úpravu podle § 142 odst. 2 správního řádu

osvědčení existence veřejně přístupné účelové komunikace

ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích na p.č. 506 k.ú. Buk ve vlastnictví pana Miroslava Šimečka, nar. 15.6.1987, Buk 9, 751 21 Prosenice.

Odůvodnění:

Magistrát města Přerova, Odbor evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu, jako silniční správní úřad příslušný podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona o pozemních komunikacích obdržel dne 8.11.2022 žádost pana Miroslava Šimečka, nar. 15.6.1987, Buk 9, 751 21 Prosenice jako vlastníka p.č. 506 k.ú. Buk, o určení existence veřejně přístupné účelové komunikace na předmětném pozemku.

Ve své žádosti pan Šimeček požádal silniční správní úřad o vyjádření o existenci veřejně přístupné účelové komunikace na pozemku p.č. 506 k.ú. Buk z důvodu zápisu změny druhu pozemku na katastru nemovitostí.

Dále je v žádosti uvedeno: „*Jsem vlastníkem pozemku p.č. 506, zapsaném v LV 107, k.ú. Buk, okres Přerov a také spoluvlastníkem s podílem $\frac{3}{4}$, pozemku p.č. 505, zapsaném na LV 375, k.ú. Buk, okres Přerov. Tato lokalita je v územním plánování obce Buk určena k výstavbě rodinných domů (p.č. 505) a k vybudování příjezdové komunikace k tomuto účelu (p.č. 506). Parcela č. 505, určena k výstavbě RD, má celkovou výměru 3 888m² a je přímo spojena s asfaltovou komunikací, která spojuje obec Buk se sousední obcí Radvanice. Nicméně pro účely výstavby RD je parcela příliš velká a chtěl bych tento pozemek rozdělit na 3 díly (1/4, 1/4, 2/4). Pro toto rozdělení musí být ke všem částem vybudována příjezdová komunikace. Během letošního roku proběhlo na obou pozemcích ukončení nájemního vztahu s dosavadním uživatelem pozemku, který doposud využíval pro zemědělské účely a vyjetí polní cesty v místě budoucí asfaltové komunikace, kde je již z letošního roku také vybudována nová obecní kanalizace.*“

Dále pan Šimeček v žádosti uvádí: „*tato polní obslužná komunikace bude sloužit do doby vybudování asfaltové komunikace, kdy by byla převedena do vlastnictví obce Buk. Do té doby by v mém vlastnictví sloužila k veřejnému užívání.*“

Dne 15.11.2022 provedl silniční správní úřad místní šetření. Silniční správní úřad si dále pořídil výpisy z aplikace GIS MMPř – katastrální mapy předmětných pozemků, ortofotomapy z roku 2020.

Silniční správní úřad shledal, že ve věci určení existence veřejně přístupné účelové komunikace je z podané žádosti, místním šetřením, nahlédnutím do aplikace GIS MMPř a fotodokumentací dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností není nutné postupovat podle § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ustanovením § 154 a násled. správního řádu s odkazem na ustanovení § 142 odst. 2 správního řádu – vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Silniční správní úřad ve věci posuzované cesty, která se nachází na pozemku p.č. 506 v k.ú. Buk nejprve zkoumal, zda se skutečně jedná o pozemní komunikaci a o jakou kategorii pozemní komunikace se jedná. Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ustanovení § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se dělí na kategorie: dálnice, silnice, místní komunikace a účelová komunikace. Pozemní komunikace je institutem práva veřejného a měla by naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnost. Většina pozemních komunikací se proto vyznačuje tím, že jsou veřejně přístupné, to znamená, že je užívá, případně může užívat, kdokoliv.

Účelovou komunikací je taková pozemní komunikace, která splňuje znaky uvedené v § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, tj. pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Pokud tedy takováto komunikace není zařazena do pasportu místních komunikací, jedná se o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na kterou se vztahuje (i když omezeně) zákon o pozemních komunikacích. Veřejně účelové komunikace je možno užívat k účelu, ke kterému jsou určeny, to znamená, že na ně musí být zajištěn veřejný přístup, a její vlastník (tedy vlastník pozemku, na kterém se nachází) musí toto užívání strpět.

Dle ustanovení § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, kdy v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem, smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny, pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace. Obecné užívání pozemních komunikací není institutem soukromého práva, ale jde o veřejnoprávní oprávnění. Nemá oporu v občanském zákoníku, ale v zákoně o pozemních komunikacích. V zákoně o pozemních komunikacích se nehovoří o tom, že by pozemní komunikace musela být stavbou ve smyslu občanskoprávním. Nevyplývá z něj dokonce ani to, že by pozemní komunikace musela mít zpevněný povrch, že by na ni muselo být vydáno stavební povolení, kolaudační rozhodnutí, nebo že by musela být zapsána v katastru nemovitostí jako komunikace. Rozhodující je skutečnost, zda je konkrétní pozemek využíván k dopravnímu účelu.

V případě pozemní komunikace nacházející se na p.č. 506 v k.ú. Buk silniční správní úřad posoudil čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace vyplývající jak ze zákona, tak z ustálené soudní judikatury, a to: dopravní cestu, zákonný účel, souhlas vlastníka s obecným užíváním a nutnou komunikační potřebu.

1. znak – dopravní cesta

Znatelnost komunikace v terénu. Tento znak veřejně přístupné účelové komunikace silniční správní úřad posoudil na základě místního šetření, fotodokumentace. Silniční správní úřad vymezil v terénu průběh posuzované dopravní cesty a jednoznačně konstatoval, že komunikace je znatelná a zřetelně patrná v terénu po celé své délce, komunikaci tvoří vyježděné koleje. Dopravní cestu je možné užit k provozu vozidel i chodci. První znak je naplněn.

2. znak – zákonný účel

Spojnice pro vlastníky nemovitostí je dalším znakem předmětné komunikace. Účelová komunikace musí naplňovat alespoň jeden ze tří účelů vymezených v ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích. Musí tedy jít o cestu, která: a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo c) k

obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. V projednávaném případě je druhý znak naplněn, a to písm. a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí, písm. b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi.

Z právní úpravy lze dovodit, že komunikace bude mít charakter účelové pozemní komunikace, a to ze zákona, bude-li naplňovat zákonem vymezené pojmové znaky pozemní komunikace (§ 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a současně pojmové znaky účelové pozemní komunikace vymezené v § 7 odst. 1 věta první (resp. v § 7 odst. 2 věta první) zákona o pozemních komunikacích.

K těmto shora uvedeným znakům pak přistupují dva znaky dovozené judikaturou správního soudnictví.

3. znak – souhlas vlastníka s obecným užíváním

Souhlas vlastníka pozemku, na němž se nachází účelová komunikace. Při posuzování tohoto znaku vycházel silniční správní úřad především z ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu ve věcech účelových komunikací a rovněž přihlédl ke všem skutečnostem. V případě posouzení souhlasu vlastníka pozemku se vznikem veřejně přístupné účelové komunikace, správní orgán postupoval ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27. 10. 2004, čj. 5 As 20/2003-64 z něhož vyplývá, že právo obecného užívání pozemních komunikací, byť může být spojeno s vlastnictvím soukromníků, není institutem soukromého práva, ale jedná se o veřejnoprávní oprávnění, které má svůj základ nikoli v občanskoprávních předpisech, ale vyplývá ze zákona o pozemních komunikacích. Pokud vlastník pozemku zřídí účelovou komunikaci nebo souhlasí-li, byť i konkludentně, s jejím zřízením (aniž by šlo o komunikaci v uzavřeném prostoru nebo objektu, která slouží potřebě vlastníka nebo provozovatele uzavřeného prostoru nebo objektu), stává se tato komunikace veřejně přístupnou a vztahuje se na ni nadále obecné užívání pozemní komunikace. Soukromá práva vlastníka jsou v tomto případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání pozemní komunikace.

Silniční správní úřad rovněž připomíná rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 12. 2009, čj. 1 As 76/2009-60 z něhož lze seznat, že veřejnou komunikací se pozemek stává věnováním obecnému užívání, ať již vlastníkem výslovně projeveným souhlasem nebo konkludentním strpěním.

Toto je podloženo v samotné žádosti pana Šimečka, kde konstatuje, že předmětnou komunikaci na p.č. 506 k.ú. Buk poskytuje k veřejnému užívání, citace: „do té doby by i v mém vlastnictví sloužila k veřejnému užívání“. Třetí znak je tímto písemným souhlasem naplněn.

4. znak – nutná komunikační potřeba

Nutnost komunikační potřeby je čtvrtým znakem veřejně přístupné účelové komunikace. Jedná se o druhou judikatorně dovozenou podmínku pro vznik veřejně přístupné účelové komunikace, kterou je nutná a ničím nenahraditelná komunikační potřeba.

Ve své žádosti pan Šimek uvádí: „*Jsem vlastníkem pozemku p.č. 506, zapsaném v LV 107, k.ú. Buk, okres Přerov a také spoluvlastníkem s podílem 3/4, pozemku p.č. 505, zapsaném na LV 375, k.ú. Buk, okres Přerov. Tato lokalita je v územním plánování obce Buk určena k výstavbě rodinných domů (p.č. 505) a k vybudování příjezdové komunikace k tomuto účelu (p.č. 506). Parcela č. 505, určena k výstavbě RD, má celkovou výměru 3 888m² a je přímo spojena s asfaltovou komunikací, která spojuje obec Buk se sousední obcí Radvanice. Nicméně pro účely výstavby RD je parcela příliš velká a chtěl bych tento pozemek rozdělit na 3 díly (1/4, 1/4, 2/4). Pro toto rozdělení musí být ke všem částem vybudována příjezdová komunikace. Během letošního roku proběhlo na obou pozemcích ukončení nájemního vztahu s dosavadním uživatelem pozemku, který doposud využíval pro zemědělské účely a vyjetí polní cesty v místě budoucí asfaltové komunikace, kde je již z letošního roku také vybudována nová obecní kanalizace.*“

K pozemku p.č. 505 v k.ú. Buk, který se bude dělit za účelem výstavby rodinných domů, je předmětná komunikace jedinou přístupovou cestou.

Silniční správní úřad zvažoval nutnost komunikační potřeby z hlediska všech přípustných a reálně užívaných přístupových cest k nemovitostem v předmětné oblasti. K těmto pozemkům neexistuje jiná alternativní přístupová cesta. Znak nutné komunikační potřeby je tak naplněn.

V případě pozemní komunikace na p.č. 506 v k.ú. Buk silniční správní úřad došel k závěru, že shora uvedená dopravní cesta je účelovou komunikací veřejně přístupnou, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků a s ohledem na skutečnost, že neeviduje nehodu o určení existence či neexistence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemkové parcele č. 506 v k.ú. Buk, vydal osvědčení, že na pozemkové parcele číslo 506 v k.ú. Buk existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky veřejně přístupných účelových komunikací.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu ve správních rozhodnutích. Na rozdíl od deklaratorního rozhodnutí není prostředkem k řešení sporných skutečností či autoritativnímu odstraňování pochybností. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy.

Mgr. Eva Šáchová
vedoucí oddělení DS

Obdrží:

Žadatel

1. Miroslav Šimeček, Buk č.p. 9, 751 21 Prosenice

ostatní

2. Magistrát města Přerova, Odbor vnitřní správy - **úřední deska**, Bratrská č.p. 709/34, Přerov I-Město, 750 02 Přerov 2

3. Obecní úřad Buk- **úřední deska**, IDDS: fahbmiz

Spis

Toto osvědčení se doručuje jednotlivě žadateli o vydání osvědčení. Z důvodu právní jistoty je v souladu s úpravou dle ustanovení § 25 správního řádu osvědčení zveřejněno na úřední desce Magistrátu města Přerova a obecního úřadu Buk.

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne.....

.....

.....

podpis oprávněné osoby potvrzující vyvěšení

podpis oprávněné osoby potvrzující sejmutí

razítko

razítko

Zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup dne:

Podpis a razítko oprávněné osoby, která tímto potvrzuje předepsané vyvěšení a sejmutí tohoto opatření obecné povahy a jeho zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup:

.....